



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
АДМИРАЛТЕЙСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Подъяческая, д. 19, лит. А,
Санкт-Петербург, Россия, 190068

Директору ГБОУ средняя
общеобразовательная школа № 232
Адмиралтейского района Санкт-
Петербурга

Прокофьевой Н.А.

наб. Крюкова канала, д. 15,
лит. А, пом. 1н, 2н, 3н
Санкт-Петербург, 190068

№ 05-2021 № 03-09-2021/237

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой района с привлечением специалиста Центрального территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Санкт-Петербургу, а также специалиста ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Санкт-Петербурга» 22.04.2021 проведена проверка соблюдения должностными лицами ГБОУ средняя общеобразовательная школа № 232 Адмиралтейского района Санкт-Петербурга (далее – ГБОУ СОШ № 232) требований действующего законодательства при организации питания обучающихся, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательные организации обладают автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ст. 41, 37 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также организация их питания возложены на образовательную организацию.

В силу Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается такое состояние общественного здоровья и среды обитания людей, при котором отсутствует опасное и вредное влияние её факторов на организм человека и

обеспечиваются благоприятные условия для его жизнедеятельности. Оно должно обеспечиваться проведением комплекса государственно-правовых мер: соблюдение санитарных правил, норм и гигиенических нормативов.

Статьей 28 Федерального закона № 52-ФЗ в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу ч.1 ст.78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Кроме того, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ означает, что при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с ч.4 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Особенности осуществления закупок бюджетными учреждениями установлены положениями ст.15 Закона №44-ФЗ, в соответствии с ч.1 которой бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

В силу п. 1 ст. 34 Закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с п.6 ст. 34 Закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Проверкой установлено, что ГБОУ СОШ № 232 с АО «Комбинат социального питания Красносельского района» 28.12.2020 заключен контракт №232-ПИТ (далее – Контракт) на услугу по организации горячего питания учащихся в ГБОУ СОШ № 232 в 2021-2022 годах.

Согласно п. 4.3.10 Контракта Заказчик (в лице директора ГБОУ СОШ № 232) обязан осуществлять контроль за сохранностью, санитарно-гигиеническим состоянием помещений и техническим состоянием оборудования, переданного Исполнителю (АО «Комбинат социального питания Красносельского района»), а также его использования Исполнителем по назначению, контроль за рациональным расходом предоставленных Исполнителю ресурсов (электроэнергии, водо- и теплоснабжения). Также согласно п. 4.3.11 Контракта Заказчик обязан осуществлять контроль за объемом и качеством оказываемых услуг.

Согласно п.4.1.2 Контракта, Исполнитель обязан обеспечить соответствие оказываемых услуг требованиям качества, безопасности, иным требованиям, установленным стандартами, техническими регламентами и санитарно-эпидемиологическими требованиями. При этом, согласно п. 4.4.2. Контракта Заказчик вправе проверять ход и качество выполнения Исполнителем условий Контракта.

Проверка показала, что предоставленные Контрактом права и установленные законодательством обязанности руководством и ответственными должностными лицами ГБОУ СОШ №232 Адмиралтейского района не исполняются.

Проведенной проверкой ООО «ГК Фьюжен Менеджмент», являющегося соисполнителем АО «Комбинат социального питания Красносельского района» в ГБОУ СОШ №232 Адмиралтейского района на основании договора соисполнительства от 31.12.2020 выявлены нарушения требований ст. 11, 17, 29 Федерального Закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом

благополучия населения», СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее СанПиН 2.3/2.4.3590-20), СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее СП 2.4.3648-20), СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (далее СанПиН 1.2.3685-21).

Так при изготовлении готовой продукции не соблюдается поточность технологических процессов, установлены встречные потоки чистой посуды и сырья (овощная продукция, молочная и гастрономическая продукция), так как хранение указанной продукции организовано в холодильных шкафах коридорного помещения, примыкающему к горячему цеху и моечной кухонной посуды.

Кроме того в гардеробе для персонала не обеспечено отдельное хранение санитарной одежды и личных вещей, что не соответствует требованиям п.3.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20

В нарушение п. 2.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, для хранения пищевой продукции используется оборотная тара из под заводской продукции (полиэтиленовые ведра), которые не подлежат многократному использованию, обработке и не исключают попадание посторонних частиц (части пластика).

Помимо этого, в ходе проверки выявлены емкости с рабочими растворами моющих средств без маркировки, что не соответствует требованиям п.4.6 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В бракеражном журнале отсутствуют сведения о часе изготовления блюд, что не позволяет установить срок окончания срока годности реализуемой продукции в соответствии с требованиями п.3.5.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Вместе с тем, ведение претензионной работы с недобросовестным поставщиком по фактам выявленных в ходе проверки нарушений не налажено, требование о взыскании средств за счет банковской гарантии не направлялось. Контроль за организацией питания и фактической деятельностью пищеблока ответственным должностным лицом в должной мере не осуществляется, что влечет нарушение прав детей на безопасное пребывание в образовательном учреждении. Помимо этого, неприменение мер гражданско-правовой ответственности к подрядчику, допустившему просрочку исполнения, свидетельствует о недостатках в ведении договорной работы Учреждения и свидетельствует о нарушении принципа эффективности расходовании бюджетных средств, установленного ст.34 БК РФ, что является недопустимым.

Также нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства выявлены и в деятельности ГБОУ СОШ № 232 Адмиралтейского района Санкт-Петербурга.

Так в овощном цеху картофелеочистительная машина демонтирована, не используется ввиду технической неисправности, вместе с тем, в соответствии с требованиями, изложенными в таблице 6.18 «Минимальный перечень оборудования производственных помещений столовых образовательных

организаций и базовых предприятий питания» СанПиН 1.2.3685-21 овощной цех должен быть катодчистительной машиной, что не соответствует п.2.4.6.2 СП 2.4.3648-20.

Кроме того, производственное помещение буфета не оборудовано санитарной раковиной для мытья рук в соответствии требованиями, изложенными в таблице 6.18 «Минимальный перечень оборудования производственных помещений столовых образовательных организаций и базовых предприятий питания» СанПиН 1.2.3685-21, что является нарушением п.2.4.6.2 СП 2.4.3648-20.

Помимо этого, в производственном помещении (участок холодного и выпечного цехов) отсутствует бактерицидное оборудование, что не соответствует требованиям п.2.14 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Для технических целей в туалете не оборудован отдельный водопроводный кран для технических целей в соответствии с требованиями п. 2.11.4 СП 2.4.3648-20.

Покрытие стола, на котором производится выпечная продукция выполнен из цельнометаллического материала, что не соответствует п.2.4.6.2 СП 2.4.3648-20, в соответствии с указанной нормой покрытие стола для работы с тестом (столешница) должно быть выполнено из дерева лиственных пород.

Таким образом, проведенной 22.04.2021 проверкой выявлены нарушения требований действующего федерального законодательства при организации питания обучающихся в ГБОУ СОШ № 232 Адмиралтейского района Санкт-Петербурга.

Указанные нарушения требований законодательства при организации питания обучающихся создают угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний, пищевых отравлений, а как следствие опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.

Причинами допущенных нарушений явилась ненадлежащая организация работы ответственных должностных лиц за соблюдением требований законодательства.

Условиями допущенных нарушений является ненадлежащий контроль руководства за деятельностью своих подчиненных.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

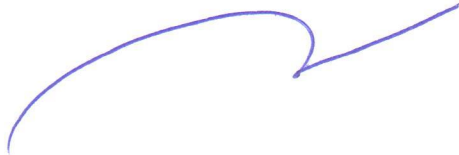
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление безотлагательно, уведомив о дате и времени рассмотрения представителя прокуратуры района и принять незамедлительные меры к устранению указанных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в допущенных нарушениях работников.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района
старший советник юстиции



В.В. Дмитренко